

OBČINA KAMNIK
ŽUPAN

Glavni trg 24
1240 Kamnik

Številka: 354-0005/2023

Datum: 16. 9. 2024

OBČINSKI SVET
OBČINE KAMNIK

**ZADEVA: PREDLOG SKLEPA O POTRITVI CEN STORITEV 24-URNE
POGREBNE DEŽURNE SLUŽBE IN CEN STORITEV
UPRAVLJANJA POKOPALIŠČ**

PREDLAGATELJ: Matej Slapar, župan Občine Kamnik

POROČEVALCI: Maja Sušnik, vodja Oddelka za premoženjsko-pravne in splošne zadeve;
Timotej Štritof, vodja Oddelka za gospodarske dejavnosti, gospodarske javne službe in finance;
Marija Kos, pomočnica vodje Oddelka za gospodarske dejavnosti, gospodarske javne službe in finance;
Manca Cvirn, namestnica direktorice v Komunalnem podjetju Kamnik d.o.o.;
Bogdan Pogačar, tehnični direktor v Komunalnem podjetju Kamnik d.o.o.;
Milena Završnik, računovodska služba v Komunalnem podjetju Kamnik d.o.o.;

PRAVNA OSNOVA: 22. člen Odloka o podelitvi koncesije ter izvajanju 24-urne pogrebne dežurne službe in storitev pokopališke dejavnosti v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 163/21) in 17. člen Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15, 20/17, 61/19 in 92/22)

NAMEN: Obravnava in sprejem

PREDLOG SKLEPA:

1. Občinski svet Občine Kamnik potrdi Elaborat o oblikovanju cene 24-urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti v občini Kamnik z dne 30. april 2024.
2. Občinski svet Občine Kamnik potrdi Elaborat o oblikovanju cen storitev pokopališke dejavnosti – upravljanja pokopališč v občini Kamnik z dne 30. april 2024.
3. Občinski svet Občine Kamnik sprejme Sklep o potrditvi cen storitev 24-urne pogrebne dežurne službe in cen storitev upravljanja pokopališč.

O b r a z l o ž i t e v:

1. Razlogi za potrditev cen v skladu z Elaboratoma in ocena stanja:

Konec leta 2021 je Občinski svet Občine Kamnik sprejel Odlok o podelitvi koncesije ter izvajanju 24-urne pogrebne dežurne službe in storitev pokopališke dejavnosti v občini Kamnik

(Uradni list RS, št. 163/21; v nadaljevanju tudi: Odlok o podelitvi koncesije). Na osnovi sprejetega odloka je bil izveden razpis za izbiro koncesionarja za dve gospodarski javni službi, in sicer

- za obvezno gospodarsko javno službo izvajanja 24-urne pogrebne dežurne službe ter
- za izbirno gospodarsko javno službo upravljanja pokopališč (oz. izvajanja storitev pokopališke dejavnosti) na pokopališčih Žale, Podgorje, Mekinje in Nevlje.

Na razpisu je bil izbran najugodnejši ponudnik, in sicer Komunalno podjetje Kamnik d.o.o., s katerim je bila sklenjena Koncesijska pogodba za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe zagotavljanja 24-urne pogrebne dežurne službe in izbirne občinske gospodarske javne službe upravljanja pokopališč na območju Občine Kamnik (v nadaljevanju: Koncesijska pogodba), ki je stopila v veljavo 1. 1. 2023. Koncesija je bila podeljena za obdobje 5 let. Zoper odločbo o podelitvi koncesije je sicer drugi ponudnik sprožil upravni spor, o katerem pa še ni bilo odločeno.

S sklenitvijo zgoraj omenjene koncesijske pogodbe so bile določene tudi cene izvajanja storitev v okviru obeh služb, in sicer v višini, kakor je razvidno iz priloge h koncesijski pogodbi (Priloga št. 1: scan koncesijske pogodbe).

24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če zakon ne določa drugače.

Pod **upravljanje pokopališč** v skladu z določbami Odloka o podelitvi koncesije sodi zagotavljanje urejenosti pokopališča, oddaja grobov v najem, vodenje evidenc in izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

Cene za opravljanje javne službe zagotavljanja 24-urne dežurne službe ter upravljanja pokopališč (oziroma izvajanja pokopališke dejavnosti) so tako v skladu s ponudbo na izvedenem javnem razpisu trenutno naslednje:

a) 24-urna dežurna služba

Vrsta storitve	Cena na enoto (brez DDV) v eurih
Izvajanje storitev 24-urne pogrebne dežurne službe	57,90

b) Pokopališka dejavnost

Vrsta storitve	Cena na enoto (brez DDV) v eurih
Enotna cena najema vežice na dan	47,50

Vrsta storitve	Cena na enoto (brez DDV) v eurih	
Grobnina (oddaja grobov v najem)	enojni grob	16,50
	dvojni grob (do 2,00 m)	33,00
	povečan grob/ grobnica	66,00
	žarni grob	9,90

Vrsta storitve		Cena na enoto (brez DDV) v eurih
Storitve grobarjev	izkop in zasip grobne jame s 1. ureditvijo groba (pokop s krsto)	180,00
	izkop in zasip grobne jame s 1. ureditvijo groba (pokop z žaro)	50,00
	odkritje in pokritje obstoječe žarne niše	40,00
	prekop (pokop s krsto)	360,00
	prekop (pokop z žaro)	100,00

Vrsta storitve	Cena na enoto (brez DDV) v eurih
Izdaja soglasja v zvezi s posegi na pokopališču	35,00

V skladu s sklenjeno koncesijsko pogodbo cene koncesioniranih storitev vsebine 24-urne pogrebne dežurne službe in storitev koncesioniranih storitev pokopališke dejavnosti predlaga izvajalec z elaboratom. Cene s sklepom potrdi Občinski svet Občine Kamnik.

Cena zagotavljanja 24-urne pogrebne dežurne službe se oblikuje in lahko spremeni na podlagi predloga koncesionarja v skladu z vsakokrat veljavno zakonodajo, ki ureja metodologijo za oblikovanje cen storitev 24-urne dežurne službe.

Cene zagotavljanja koncesioniranih pokopaliških storitev pa se lahko spremenijo na podlagi predloga koncesionarja, in sicer v primeru, ko je kumulativna inflacija od zadnje spremembe cen presegla vsaj 4 %, upoštevajoč indeks rasti cen življenjskih potrebščin, ki ga uradno objavlja Statistični urad Republike Slovenije, in sicer lahko predlaga spremembo te cene za največ 80 % rasti indeksa cen.

Spremembo cen koncesioniranih pokopaliških storitev lahko potrdi Občinski svet Občine Kamnik pod pogojem, da je skladna z veljavnimi predpisi s področja, ki določajo valorizacijo denarnih obveznosti v večletnih pogodbah, ki jih sklepa javni sektor. To je v našem primeru Pravilnik o načinih valorizacije denarnih obveznosti, ki jih v večletnih pogodbah dogovarjajo pravne osebe javnega sektorja (Uradni list RS, št. 1/04). Sprememba cen se lahko predlaga največ enkrat letno, pri čemer koncesionar prvih 12 mesecev ni (bil) upravičen predlagati spremembe cene.

Postopki potrjevanja cen so določeni v 31. členu sklenjene Koncesijske pogodbe, ki med drugim določa, da koncesionar vsako leto po zaključku leta pripravi elaborat za 24-urno pogrebno dežurno službo in ga do 30. aprila dostavi v pregled koncedentu. Koncedent lahko od koncesionarja zahteva dodatne podatke in informacije, ki jih potrebuje za pregled pravilnosti elaborata. V kolikor koncedent pri pregledu Elaborata ugotovi pomanjkljivosti ali nepravilnosti, pošlje seznam pripomb koncesionarju, ta pa v roku nadaljnjih 8 dni izvede popravke elaborata, skladno s prejetimi zahtevami. Po dopolnitvi elaborata se predlog cen, ki se pripravi na njegovi podlagi, posreduje v potrditev pristojnemu občinskemu organu. Ta določba se smiselno uporablja tudi za pokopališko dejavnost.

Na osnovi navedenih določb je koncesionar Komunalno podjetje Kamnik d.o.o. pripravil:

- Elaborat o oblikovanju cene 24-urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti v občini Kamnik (30. april 2024) in
- Elaborat o oblikovanju cen storitev pokopališke dejavnosti – upravljanja pokopališč v občini Kamnik (30. april 2024).

Oba elaborata sta bila pregledana tako s strani strokovnih služb občinske uprave kot tudi s strani preizkušenega notranjega revizorja mag. Aleksandra Kupljenika iz družbe Refin d.o.o.,

Lesce. Po uskladitvi vsebin obeh elaboratov z mnenjem, pripombami in predlogi občinske uprave in revizorja je koncesionar pripravil končno besedilo elaboratov, ki jih je posredoval občinski upravi s predlogom novih cen, ki se s tem dokumentom posredujejo v potrditev Občinskemu svetu Občine Kamnik.

Ad 1) Predlog cen za 24-urno dežurno službo

Elaborat o oblikovanju cene 24-urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti v občini Kamnik (30. april 2024) predvideva, da se cena opravljanja te dejavnosti **dvigne za 65,9 % (torej iz 57,90 € na 96,05 €)**. Iz tabele 3: obračunska cena izvajanja storitev javne službe (str. 6 elaborata) je razvidno:

	Predračunska cena za leto 2024	Obračunska cena za leto 2023	Potrjena cena za leto 2023
Storitev 24-urne dežurne službe (v eurih)	96,05	111,47	57,90

Koncesionar pojasnjuje, da je tolikšno povečanje predlaganih cen posledica več dejavnikov. Tako je bila obračunska cena za leto 2023 višja od potrjene cene za 92,5 %. Na dvig je delno vplival dvig cen energentov (pogonskega goriva), v največji meri pa upad opravljenih storitev prevozov pokojnikov v okviru 24-urne dežurne službe. Opravljenih je bilo le 53 % predvidenih storitev, s čimer se je strošek na enoto opravljene storitve dvignil.

Dejstvo je, da sta pravna in sodna praksa žal neenotna v pojmovanju, kaj sodi pod pojem 24-urna dežurna služba. Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti v svojem 8. členu določa, da 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če zakon ne določa drugače. Zakonodajalec oziroma ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, ki je skrbnik zakona oziroma v delovno področje katerega sodi pokopališka in pogrebna dejavnost, razume pod tem pojmom vsak prvi prevoz pokojnika z mesta smrti, ne glede na to, ali se pokojnik pelje na obdukcijo, odvzem organov ... ali pa zgolj v hladilne prostore izvajalca. Sodna praksa pa stoji na stališču, da pojem 24-urna dežurna služba obsega le (prve) prevoze pokojnikov na obdukcijo, odvzem organov ... ter nato do hladilnih prostorov, vsi drugi prevozi po mnenju sodišč ne sodijo v koncesionirano dejavnost in jih lahko vsakdo prosto opravlja na trgu. Po našem mnenju to sicer nikakor ne more držati, pa vendar ... Dokler (očitno) nejasna zakonska določba ne bo spremenjena, bo v praksi prihajalo do takšnih in drugačnih tolmačenj, nejasnosti in sporov. Tudi na območju občine Kamnik se zato dogaja, da prve prevoze pokojnikov opravlja drug pravni subjekt, ki za opravljanje dejavnosti 24-urne dežurne službe ni pridobil koncesije.

Ob tem ni zanemarljivo dejstvo, da sta tako trenutno uveljavljena cena (57,90 €) za opravljanje 24-urne dežurne službe v občini Kamnik kot tudi nova oziroma predlagana cena za opravljanje te dejavnosti (96,05 €) bistveno nižji kot v bližnjih občinah:

24-urna dežurna služba	Cene v eurih brez DDV
- Kamnik trenutno veljavna	57,90
- Kamnik predlagana nova	96,05
- Komenda	125,25
- Domžale	189,00
- Cerklje	168,20
- Kranj	218,35
- Ljubljana	211,88

Glede na vse zgoraj navedeno in pozitivno mnenje preizkušenega notranjega revizorja v zvezi s predlagano ceno, predlagatelj meni, da je predlog povišanja cene 24-urne dežurne službe utemeljen in zakonit.

Ad 2) Predlog cen za pokopališko dejavnost

Elaborat o oblikovanju cen storitev pokopališke dejavnosti – upravljanja pokopališč v občini Kamnik (30. april 2024) je pripravljen na način, da je spoštovana tudi (že zgoraj omenjena) pogodbeno določba, ki izrecno določa, da se cene zagotavljanja koncesioniranih pokopaliških storitev lahko spremenijo na podlagi predloga koncesionarja, in sicer v primeru, ko je kumulativna inflacija od zadnje spremembe cen preseгла vsaj 4 %, upoštevajoč indeks rasti cen življenjskih potrebščin, ki ga uradno objavlja Statistični urad Republike Slovenije, in sicer lahko predlaga spremembo cene iz prejšnjega člena za največ 80 % rasti indeksa cen.

Upoštevajoč zgoraj navedeno, koncesionar predlaga **dvig cen za 8,72 %**. Dejstvo je namreč, da so bile danes veljavne cene s strani koncesionarja (ponudnika na javnem razpisu) ponujene v maju 2022 (Elaborat o oblikovanju cene 24-urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti na območju občine Kamnik, April 2022). Res je sicer, da so cene stopile v veljavo šele 1. 1. 2023 s sklenitvijo koncesijske pogodbe, vendar pa je vendarle treba upoštevati, da se je postopek izbire koncesionarja žal iz različnih razlogov bistveno zavlekel, kar ni krivda koncesionarja (ponudnika). Še pomembnejši razlog pa je po mnenju predlagatelja dejstvo, da je bila inflacija v tem vmesnem obdobju zares visoka. Koncesionar npr. pojasnjuje, da so celotni prihodki iz pokopališke dejavnosti v letu 2023 znašali 72.899 €, odhodki iz te dejavnosti pa so znašali 96.317 €. To pomeni, da so prihodki pokrili le 75,68 % vseh odhodkov na tej dejavnosti.

Tako je koncesionar pri indeksaciji cen upošteval obdobje od maja 2022 (datum oddaje ponudbe) do decembra 2023. Iz uradno dostopnih podatkov izhaja, da je indeksacija v tem obdobju znašala 10,9 %. Na osnovi navedenega koncesionar predlaga zvišanje cen za 80 % omenjene indeksacije, torej za 8,72 %.

Tako koncesionar predlaga naslednje cene:

	Cene v eurih brez DDV
Grobnina enojni grob	17,94
Grobnina dvojni grob	35,88
Grobnina grobnica	71,76
Grobnina žarni grob	10,76
Najem mrliške vežice na dan	51,64
Izkop in zasip grobne jame s 1. ureditvijo groba (krsta)	195,70
Izkop in zasip grobne jame s 1. ureditvijo groba (žara)	55,36
Odkritje in pokritje obstoječe žarne niše	43,49
Prekop (pokop s krsto)	391,39
Prekop (pokop z žaro)	108,72
Izdaja soglasja v zvezi s posegi na območju pokopališča	38,05

Tudi iz Revizijskega poročila izhaja priporočilo občini, naj od koncesionarja zahteva elaborat za pokopališko dejavnost, ki bo temeljil na spremembah cene glede določila pogodbe, to je glede na višino indeksa rasti cen življenjskih potrebščin v višini 3,36 % oziroma 8,72 % (pri indeksaciji od oddaje ponudbe do prvega elaborata). Revizor ocenjuje, da se indeks rasti cen lahko upošteva od maja 2022, saj je od oddaje ponudbe na razpis in izvajanja pogodbe minilo daljše obdobje z visoko inflacijo.

Ob tem je potrebno omeniti še, da so cene tovrstnih storitev v nekaterih bližnjih občinah bistveno višje, kar je razvidno iz tabele št. 9 na str. 12 elaborata. Za primerjavo v tem dokumentu navajamo le grobnino za enojni grob, ki je naslednja:

Grobnina enojni grob	Cene v eurih brez DDV
- Kamnik trenutno veljavna	16,50
- Kamnik predlagana nova	17,94
- Komenda	25,53
- Domžale	26,70
- Cerklje	30,00
- Kranj	26,87
- Ljubljana	35,81

Tudi v tem primeru glede na vse zgoraj navedeno predlagatelj meni, da je predlog povišanja cen za pokopališko dejavnost utemeljen in zakonit.

2. Cilji in načela:

S sprejetjem sklepov se potrdira tako oba predlagana elaborata kot tudi cene, ki izhajajo iz predloženih elaboratov.

3. Ocena finančnih posledic na proračun:

Finančnih posledic na proračun ne bo, saj stroške storitev, ki se zagotavljajo v okviru omenjenih gospodarskih javnih služb, nosijo naročniki storitev.

Predlagatelj meni, da sta »Elaborat o oblikovanju cene 24-urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti v občini Kamnik z dne 30. april 2024« ter »Elaborat o oblikovanju cen storitev pokopališke dejavnosti – upravljanja pokopališč v občini Kamnik z dne 30. april 2024«, ki ju je pripravilo Komunalno podjetje Kamnik d.o.o., pripravljena v skladu z veljavnimi predpisi.

Prav tako predlagatelj meni, da so cene izvajanja gospodarskih javnih služb, ki izhajajo iz zgoraj omenjenih elaboratov, pripravljene v skladu z veljavnimi predpisi, zato predlaga Občinskemu svetu Občine Kamnik, da jih sprejme oziroma potrdi.

4. Oddaja pripomb in predlogov javnosti na predlog sklepa:

Oddaja pripomb in predlogov je mogoča najkasneje do 8. 10. 2024 na naslov obcina@kamnik.si ali Občina Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik, s pripisom »pripomba na predlog Sklepa o potrditvi cen storitev 24-urne pogrebne dežurne službe in cen storitev upravljanja pokopališč«.

Matej Slapar
ŽUPAN

Priloge:

- Koncesijska pogodba za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe zagotavljanja 24-urne pogrebne dežurne službe in izbirne občinske gospodarske javne službe upravljanja pokopališč na območju Občine Kamnik z dne 28. 12. 2022;
- Elaborat o oblikovanju cene 24-urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti v občini Kamnik z dne 30. april 2024;
- Elaborat o oblikovanju cen storitev pokopališke dejavnosti – upravljanja pokopališč v občini Kamnik z dne 30. april 2024;
- Revizijsko poročilo o opravljeni notranji reviziji poslovanja Občine Kamnik št. 023/2024 z dne 12. 07. 2024 – dopolnitev 1. 10. 2024;
- Sklep o potrditvi cen storitev 24-urne pogrebne dežurne službe in cen storitev upravljanja pokopališč.

Na podlagi 22. člena Odloka o podelitvi koncesije ter izvajanju 24-urne pogrebne dežurne službe in storitev pokopališke dejavnosti v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 163/21) in 17. člena Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15, 20/17, 61/19 in 92/22) je Občinski svet Občine Kamnik na seji dne sprejel

S K L E P
o potrditvi cen storitev 24-urne pogrebne dežurne službe in
cen storitev upravljanja pokopališč

1. člen

Občinski svet Občine Kamnik določi in potrdi ceno storitev 24-urne pogrebne dežurne službe v višini 96,05 eurov.

2. člen

Občinski svet Občine Kamnik določi in potrdi cene storitev upravljanja pokopališč Žale, Podgorje, Mekinje in Nevlje v naslednji višini (v eurih):

- grobnina enojni grob	17,94
- grobnina dvojni grob	35,88
- grobnina grobnica	71,76
- grobnina žarni grob	10,76
- najem mrliške vežice na dan	51,64
- izkop in zasip grobne jame s 1. ureditvijo groba (krsta)	195,70
- izkop in zasip grobne jame s 1. ureditvijo groba (žara)	55,36
- odkritje in pokritje obstoječe žarne niše	43,49
- prekop (pokop s krsto)	391,39
- prekop (pokop z žaro)	108,72
- izdaja soglasja v zvezi s posegi na območju pokopališča	38,05

3. člen

Cene so prikazane v evrih brez DDV, ki se uporabnikom storitev zaračunava po predpisani davčni stopnji.

4. člen

Ta sklep začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 354-0005/2023
Kamnik, dne

Župan
Občine Kamnik
Matej Slapar