

OBČINA KAMNIK
ŽUPAN

Glavni trg 24
1240 Kamnik

Številka: 007-0002/25-4/1

Datum: 30. 1. 2025

OBČINSKI SVET
OBČINE KAMNIK

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI KAMNIK NA PODROČJU SPLOŠNE MEDICINE V DOMU STAREJŠIH OBČANOV KAMNIK – skrajšani postopek

PREDLAGATELJ: Matej Slapar, župan Občine Kamnik

POROČEVALEC: Katarina Vogel, podsekretarka – vodja Oddelka za družbene dejavnosti
Maja Sušnik, podsekretarka – vodja Oddelka za premoženjsko pravne in splošne zadeve

PRAVNA OSNOVA: 2. odstavek 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 15/08 – ZPacP, 77/08 – (ZDZdr), 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 206/21 – ZDUPŠOP, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 76/23 – ZNUZSZS-A, 196/21 – ZDOsk, 163/22 – ZDOsk-A, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 112/24 – ZDIUZDZ) in 17. člen Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15, 20/17, 61/19 in 92/22)

NAMEN: Obravnava in sprejem

PREDLOG SKLEPA:

1. Občinski svet Občine Kamnik sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Kamnik na področju splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik v prvi obravnavi.
2. Občinski svet Občine Kamnik sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Kamnik na področju splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik.

O b r a z l o ž i t e v :

1. Razlogi za sprejem in ocena stanja

Pristojnost lokalnih skupnosti po Zakonu o zdravstveni dejavnosti (v nadaljevanju ZZDej) je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije, vendar le v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Marca 2026 poteče koncesijska pogodba z izvajalcem Pregled d.o.o. (Igor Mužević, dr. med.) v Domu starejših občanov Kamnik. S tem mesecem bo tako prostega 0,74 programa splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik.

Skladno z 42. členom ZZDej je Občina Kamnik program v obsegu 0,74 tima od marca 2026 dalje ponudila Zdravstvenemu domu dr. Julija Polca Kamnik, ki je občino obvestil, da javni zavod zaradi kadrovske problematike ne more prevzeti razpoložljivega programa in se strinja, da se razpiše koncesija.

Glede na to, da javni zavod zaradi kadrovske problematike ne zmore prevzeti razpoložljivega programa, bo Občina Kamnik za navedeni program v obsegu 0,74 tima skladno z ZZDej objavila javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Kamnik na področju splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik za obdobje 15 let.

Glede na obrazloženo je sprejem Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Kamnik na področju splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik utemeljen in nujno potreben.

2. Cilji in načela

ZZDej določa, da koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. Koncesija se podeli, če koncedent (občina) ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. Koncesija se podeli za obdobje 15 let.

Skladno z določili 44.a člena ZZDej mora občinski svet občine sprejeti koncesijski akt v obliki odloka. V koncesijskem aktu se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter utemeljitev razlogov za podelitev koncesije. Občina mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Občina Kamnik je (bo) skladno z 2. odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

3. Ocena finančnih in drugih posledic:

Predlog odloka ne bo imel posledic za občinski proračun.

4. Oddaja pripomb in predlogov javnosti na predlog odloka:

Oddaja pripomb in predlogov je mogoča najkasneje do 11. 2. 2025 na naslov obcina@kamnik.si ali Občina Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik, s pripisom »pripomba na predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Kamnik na področju splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik«.

5. Razlogi za skrajšani postopek:

124. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 97/15, 20/17 in 61/19) določa, da se odlok lahko obravnava po skrajšanem postopku zaradi upoštevanja predpisanih ali postavljenih rokov. Upošteva navodilo ministrstva in opravila, potrebna pred objavo javnega razpisa za podelitev koncesije, ter dejstvo, da določila odloka povzemajo zakonske določbe, predlagamo, da se odlok obravnava in sprejme po skrajšanem postopku.

Matej Slapar
ŽUPAN

Priloga:

- Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Kamnik na področju splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik

Na podlagi 2. odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 15/08 – ZPacP, 77/08 – (ZDZdr), 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 206/21 – ZDUPŠOP, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 76/23 – ZNUZSZS-A, 196/21 – ZDOsk, 163/22 – ZDOsk-A, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 112/24 – ZDIUZDZ) in 17. člena Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15, 20/17, 61/19 in 92/22) je Občinski svet Občine Kamnik na seji dne sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Kamnik na področju splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Kamnik (v nadaljevanju: koncedent), ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik.

S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe in ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik v obsegu 0,74 programa zaradi pomanjkanja kadrovskega potenciala.

Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

S tem odlokom se za območje Občine Kamnik določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- področje splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik v predvidenem obsegu 0,74 programa.

Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju splošne medicine v Domu starejših občanov Kamnik se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

Razpisna dokumentacija se objavi spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

6. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen

Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

10. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

11. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-0002/25-4/1

Kamnik, dne

Župan
Občine Kamnik
Matej Slapar